

Til Energidepartementet

DERES REF.: 24/1539

VÅR REF.: Heidi Finstad

Oslo, 5. januar 2026

Høringsinnspill – "Innlemming av EUs reviderte bygningsenergidirektiv (EU) 2024/127"

Treindustrien viser til Energidepartementets høring om bygningsenergidirektivet som ble vedtatt i EU i 2024, og gir her våre innspill. Treindustrien er bransjeorganisasjon for norske produsenter av byggematerialer av tre som konstruksjonsvirke, panel, kledning, listverk, limtre, prefabrikerte elementer mv. Våre medlemsbedrifter er betydelige leverandører til byggenæringen, både til nybygg og til rehabilitering, inkludert energioppgradering av bygg. Sidestrømmer fra den skog- og trebaserte verdikjeden og produksjonen i treindustrien går til en rekke andre formål slik som biokjemiske produkter, papp, papir, bioenergi og fjernvarme. Treindustrien spiller dermed en nøkkelrolle både som leverandører av løsninger til mer klimavennlige og energieffektive bygninger og innen fornybar energi.

Treindustrien mener:

- Treindustrien støtter en innføring av bygningsenergidirektivet 2024
- Det er positivt at direktivet legger stor vekt på eksisterende bygg. Direktivets satsing på renovering og energioppgradering av eksisterende bygg må følges opp av konkrete tiltak og insentiver for å utløse potensialet som ligger i byggene vi allerede har. Her bør energieffektivisering også ses i sammenheng med muligheter til å tilpasse bygg til nye formål, slik som flere boliger.
- Norske myndigheter må benytte handlingsrommet som finnes for best mulig tilpasninger til norske forhold, knyttet til særlig beregningsmetodikk.

Treindustrien støtter målene i direktivet

Treindustrien støtter målet om å redusere energibruk og klimagassutslipp for bygg, og intensjonene i bygningsenergidirektivet om å oppnå en nullutslipps bygningsmasse innen 2050. Det er positivt at direktivet anerkjenner at mesteparten av bygningsmassen vi skal ha i 2050 allerede er bygget, og dermed behovet for å renovere, energioppgradere og bygge om dagens bygningsmasse. Treindustrien mener det også er fornuftig med en nasjonal plan for renovering av bygg slik direktivet legger opp til. Treindustrien mener bygningsenergidirektivet kan være et kraftfullt verktøy for å oppgradere og transformere dagens bygg, der det i tillegg til energioppgradering kan være mulig å tilpasse bygg til nye formål. Her kan trebasert være med å levere løsninger. Bygningsenergidirektivet peker på at også sosiale forhold må ivaretas i en slik omstilling. Dette betyr behov for sterke insentiv- og støtteordninger for å oppnå nødvendig energieffektivisering og oppgradering av bygningsmassen. Det bør legges vekt på tiltak som tetter energitapet i bygg, ved eksempelvis etterisolering og skifte til mer energieffektive vinduer og dører. Det er nødvendig å styrke ordninger gjennom Enova, slik at disse er tilstrekkelig gode til å ha utløsende effekt for at energioppgradering gjennomføres.

Energiberegninger og ulike forhold i EU og Norge

Selv om energibruk knyttet til bygg i Norge har vesentlig bedre fotavtrykk enn i EU, og i hovedsak består av fornybar energi, er det store gevinster ved å spare på energibruken i bygg også i Norge. Dette henger direkte sammen med at spart energibruk i bygg tilgjengeliggjør kraft til andre formål, og reduserer behovet for ny kraftutbygging som krever naturarealer. Bygningsenergidirektivet følges av metodikk for energiberegninger, energimerking og klimagassberegninger, som blant annet vedtas gjennom delegerte rettsakter under direktivet. Det er hensiktsmessig med en harmonisering med europeisk regelverk. Direktivet og tilhørende beregningsstandarter åpner for nasjonal fleksibilitet, og Treindustrien mener det er viktig at norske myndigheter gjør vurderinger av metodebruk basert på norske forhold. Energibruk i bygg, klimaforhold og byggemetoder kan være ulike i Norge og Europa, som aktualiserer behov for norske tilpasninger til regelverket når det gjelder detaljer og beregningsmetoder. Da energisparing i bygg i Norge henger tett sammen med behovet for å avlaste strømmettet kan det for eksempel være hensiktsmessig å beholde vektning av oppvarmingssystemer som fjernvarme og biobrensel. Norge bør benytte handlingsrommet som finnes for å ivareta norske interesser ved gjennomføring av direktivet.

Klimakrav til bygg

Treindustrien støtter at direktivet pålegger landene å rapportere livssyklus GWP med sikte på å oppnå klimanøytralitet, og at dette skal rapporteres i energisertifikatet for bygget. Direktivet legger videre opp til at medlemslandene skal ha en kjøreplan for innføring av grenseverdier for samlet kumulativ livssyklus-GWP for alle nye bygninger og fastsette mål for nye bygninger fra 2030. Det skal tas hensyn til en gradvis nedadgående tendens samt øvre grenseverdier angitt for forskjellige klimasoner og bygningstyper. Treindustrien mener det er avgjørende at det settes klare utslippsrammer for klimagassutslipp for nye bygg, som strammes inn gradvis. Kun krav om klimaregnskap for ferdige bygg vil ikke bidra til klimaforbedringer i byggenæringen, da det ikke gir markedseffekt i tidlig fase når valg av produkter og konstruksjonsløsninger tas. Det er et pågående arbeid med å innføre klimakrav i byggteknisk forskrift i Norge, der Treindustrien ønsker slike utslippskrav velkommen snarest mulig.

Klare premisser for dokumentasjon og metoder

Det må samtidig legges klare premisser for produktdokumentasjonen som klimagassberegningene bygger på for å sikre god faglig kvalitet, sammenliknbare data og like konkurransevilkår. Dette er også nødvendig for å hindre grønnvasking. Som del av bygningsenergidirektivet 2024 er det under innføring en delegert rettsakt som angir metode for klimagassberegninger. Metoden gir nasjonale myndigheter tilpasningsmuligheter, og det er svært viktig at norske myndigheter følger opp ved å stille strenge krav til hvordan klimaregnskapet skal gjennomføres, premisser som skal ligge til grunn for dokumentasjon og at hele livsløpet skal inkluderes i beregningene.

I henhold til artikkel 7 punkt 6 skal medlemsstatene også ta hensyn til karbonopptak i forbindelse med karbonlagring i eller på bygninger. Treindustrien vil særlig oppfordre til at norske myndigheter følger opp dette ved å stille krav til metode for klimagassberegninger som gir uttelling for midlertidig karbonlagring i bygg i form av biogent karbon. Dette vil også stimulere til å øke karbonlagringen i langtlivede treprodukter som inngår som del av Norges klimagassforpliktelser i LULUCF-sektoren. I den forbindelse vil vi også understreke at karbonlagring i trevirke i bygg også stimulerer til lang levetid og sirkularitet, og ikke medfører økte kostnader for byggeprosjektet.

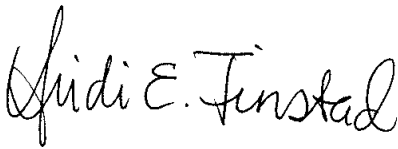
Om grunnlaget for høringen

Treindustrien mener det er uheldig at høringsnotatet kun består av en oversatt utgave av selve direktivet, uten nærmere vurderinger fra departementet om innholdet i regelverket. Det kunne med fordel vært bedre belyst hvordan regelverket og kravene harmonerer eller skiller seg fra gjeldende regelverk og krav i Norge, samt vært gitt beskrivelser av mulige konsekvenser for norske aktører. Det vises til et EØS-posisjonsnotat, men også dette har begrensede beskrivelser. Det er i tillegg en politisk usikkerhet knyttet til innføring av regelverket, der regjeringen tidligere har uttalt at direktivet ikke vil innføres i nåværende stortingsperiode. Det hadde vært nyttig om det i forbindelse med høringen også hadde vært omtalt en mulig tidsplan for gjennomføring og innlemming av direktivet i EØS-avtalen og norsk lov.

Forutsigbarhet for næringslivet

Treindustrien mener på prinsipielt grunnlag at etterslepet i gjennomføring av EU-regelverk gjennom EØS-avtalen må tas igjen. Norge er en del av et felles-europeisk marked med behov for like konkurransevilkår som konkurrenter i Europa. Usikkerhet som vedvarer når regelverk settes på vent gjør det krevende for bedriftene å gjennomføre investeringer og hemmer innovasjon. Dette er særlig relevant knyttet til direktiver, der Norge har noe mer handlingsrom enn for forordninger som i utgangspunktet må gjennomføres som de er. Når det gjelder bygningsenergidirektivet er det dermed ikke kun et spørsmål om når regelverket gjennomføres, men også hvordan og med hvilke eventuelle tilpasninger. Raske avklaringer rundt dette har betydning for bedriftenes evne til å følge opp regelverket og investere for å møte nye krav.

Med hilsen
Treindustrien



Heidi Finstad
Adm. direktør